

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ АССОЦИАЦИИ «ЖЕЛДОРРАЗВИТИЕ»
КОМИССИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ РОСЖЕЛДОРЕ ПО
ВОПРОСАМ ОРГАНИЗАЦИИ ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК**

ПРОТОКОЛ №2 от 02.04.2026 года

совместного заседания Экспертного совета Ассоциации «Желдорразвитие» и Комиссии по вопросам организации пассажирских перевозок Общественного совета при Росжелдоре.

Институт управления и цифровых технологий РУТ (МИИТ), 15.00-16.30

Заседание провели: очно - президент Ассоциации «Желдорразвитие» А.Б.Кисько, по ВКС - председатель Комиссии по вопросам организации пассажирских перевозок Общественного совета при Росжелдоре Н.Л.Березин, председатель Экспертного совета Ассоциации «Желдорразвитие» С.П.Вакуленко.

В заседании приняли участие очно и по ВКС 27 членов Экспертного совета, членов и экспертов Комиссии.

Приглашенные:

- Уланов Юрий Игоревич, начальник службы организации перевозок АО ТК «Гранд Сервис Экспресс».
 - Крюков Дмитрий Викторович, заместитель начальника Департамента пассажирских перевозок ОАО «РЖД».
- (список очно принявших участие в заседании прилагается).

Слушали:

1.О предложениях АО «Федеральная пассажирская компания» и АО ТК «Гранд Сервис Экспресс», направленных в Ассоциацию «Желдорразвитие» для экспертной и общественной поддержки их продвижения в органах законодательной и исполнительной власти Российской Федерации.

Докладчики:

- Лещин Игорь Олегович, заместитель начальника Управления коммуникаций и взаимодействия с органами власти АО «ФПК», член Комиссии по вопросам организации пассажирских перевозок Общественного совета при Росжелдоре.
- Уланов Юрий Игоревич, начальник службы организации перевозок АО ТК «Гранд Сервис Экспресс».

2. О тенденциях в развитии железнодорожного транспорта и деятельности перевозчиков в условиях организации мультимодальных пассажирских перевозок на примере предприятий Холдинга ОАО «РЖД»

Докладчик:

- Крюков Дмитрий Викторович, заместитель начальника Департамента пассажирских перевозок ОАО «РЖД».

3. О результатах рассмотрения проекта ФЗ «О транспортной политике в Российской Федерации» членами Экспертного совета Ассоциации «Желдорразвитие» и Общественного совета при Росжелдоре.

Информация:

- Кисько Александр Борисович, президент Ассоциации «Желдорразвитие».

По первому вопросу: «О предложениях АО «Федеральная пассажирская компания» и АО ТК «Гранд Сервис Экспресс», направленных в Ассоциацию «Желдорразвитие» для экспертной и общественной поддержки их продвижения в органах законодательной и исполнительной власти Российской Федерации».

Выступили:

(И.О. Лещинин, Ю.И. Уланов, Р.В. Лисневский, Д.В. Крюков, К.В. Янков, И.А. Холина, П.А. Кузин, Е.А. Колмогоров, А.Б. Кисько).

Решили:

1.1. Принять к сведению доклады И.О. Лещинина и Ю.И. Уланова по вопросам АО «ФПК» и АО ТК «Гранд Сервис Экспресс», направленным в Ассоциацию «Желдорразвитие» для их экспертной и общественной поддержки (приложение №1 к протоколу).

1.2. Отметить важность решения указанных вопросов для обеспечения эффективной деятельности компаний, качества и безопасности перевозки пассажиров.

1.3. Поддержать направленные в Минтранс России предложения АО «ФПК» и ОАО «РЖД» по внесению изменений в приказ Минтранса России от 31.03.2022 года №107 «Об утверждении Правил режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации».

Рекомендовать Ассоциации «Желдорразвитие» совместно с Комиссией Общественного совета при Росжелдоре направить обращение по данному вопросу в Минтранс России.

Рекомендовать Общественному совету при Росжелдоре рассмотреть состояние доработки и принятия указанного НПА на очередном заседании во 2-м квартале 2026 года.

1.4. Рекомендовать Ассоциации «Желдорразвитие» оказать поддержку принятия во втором чтении проекта ФЗ о внесении изменений в КОАП РФ в целях защиты прав граждан на свободное приобретение билетов в поезда дальнего следования, направив обращение по данному вопросу в Подкомитет по железнодорожному транспорту Комитета по транспорту и транспортной инфраструктуре Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Рекомендовать Общественному совету при Росжелдоре рассмотреть состояние принятия указанного ФЗ на очередном заседании во 2-м квартале 2026 года.

1.5. Рекомендовать Ассоциации «Желдорразвитие» и Общественному совету при Росжелдоре оказать возможное содействие в работе с федеральными органами исполнительной власти по вопросу дополнительного выделения в 2026 году бюджетных ассигнований для полной компенсации потерь в доходах АО «ФПК» при перевозках льготных категорий пассажиров в Калининградской области и других регионах РФ. Предложить АО «ФПК» направить в Ассоциацию «Желдорразвитие» проекты обращений в причастные федеральные органы исполнительной власти с приложением обосновывающих материалов.

1.6. Отметить важность и актуальность вопроса обеспечения эффективного функционирования АО ТК «Гранд Сервис Экспресс» и ФГУП «Крымская железная дорога» для повышения доступности услуг железнодорожного транспорта по перевозке пассажиров на Крымском полуострове.

1.7. Рекомендовать Ассоциации «Желдорразвитие»:

1.7.1. Направить обращение к руководству Росжелдора по рассмотрению и принятию положительных решений по актуальным вопросам деятельности АО ТК «Гранд Сервис Экспресс», в т.ч. формированию программы приобретения современного подвижного состава с использованием механизмов льготного кредитования и льготного лизинга, увеличению объемов производства вагонов в двухэтажном исполнении для использования на лимитирующих участках железнодорожной инфраструктуры полуострова Крым.

1.7.2. Внести вопросы разработки нормативных правовых актов, регламентирующих взаимодействие ОАО «РЖД» и ФГУП «Крымская железная дорога» по вопросам разработки нормативного графика движения, планирования изменений расписания для предоставления технологических

«окон» с целью выполнения ремонтных и строительно-монтажных работ, а также вопросы интеграции информационных систем ОАО «РЖД» и ФГУП «Крымская железная дорога» на рассмотрение Комиссии Общественного совета при Минтрансе России по вопросам развития пассажирских перевозок с участием руководителей причастных структур Минтранса России.

1.8. Рекомендовать Общественному Совету при Росжелдоре рассмотреть ход выполнения предложений АО ТК «Гранд Сервис Экспресс» на очередном заседании с участием руководителей Росжелдора и ФГУП «Крымская железная дорога».

1.9. Рекомендовать членам Экспертного совета Ассоциации «Желдорразвитие» и Комиссии Общественного совета при Росжелдоре по вопросам организации пассажирских перевозок принять участие в подготовке и проведении указанного заседания.

По второму вопросу: «О тенденциях в развитии железнодорожного транспорта и деятельности перевозчиков в условиях организации мультимодальных пассажирских перевозок на примере предприятий Холдинга ОАО «РЖД».

Выступили:

(Ю.В. Крюков, И.А. Холина, К.В. Янков, Д.Ю. Роменский, А.Б. Кисько).

Решили:

2.1. Принять к сведению доклад Д.В. Крюкова по данному вопросу.

2.2. Отметить важность и актуальность проводимой Департаментом пассажирских перевозок ОАО «РЖД» работы по развитию мультимодальных пассажирских перевозок в Холдинге ОАО «РЖД». Разместить презентацию по данному вопросу на сайте Ассоциации «Желдорразвитие» для популяризации прямых смешанных перевозок пассажиров.

2.3. Рекомендовать Департаменту пассажирских перевозок ОАО «РЖД» выбрать пилотный маршрут с координирующей организацией (агрегатором) для отработки взаимодействия различных видов транспорта при перевозке пассажиров по единому транспортному документу с согласованием расписаний и удобств пересадок.

2.4. Предложить Д.В. Крюкову выступить с докладом по данному вопросу в рамках Российской недели общественного транспорта и городской мобильности 09.06.2026 года на Круглом столе «Интеграция железнодорожного и городского общественного транспорта – взгляд в будущее».

По третьему вопросу:

О результатах рассмотрения проекта ФЗ «О транспортной политике в Российской Федерации» членами Экспертного совета Ассоциации «Желдорразвитие» и Общественного совета при Росжелдоре.

(А.Б. Кисько, М.Ю. Елизарьев)

3.1. Принять к сведению информацию А.Б. Кисько о том, что проект ФЗ «О транспортной политике в Российской Федерации» был предварительно разослан членам Экспертного совета Ассоциации «Желдорразвитие» и Общественного совета при Росжелдоре для замечаний и предложений.

3.2. Согласиться с полученными замечаниями и предложениями по проекту ФЗ (приложение №2 к протоколу) и предложить председателю Общественного совета при Росжелдоре Н.Л. Березину доложить их на совместном заседании Общественных советов подведомственных Минтрансу России федеральных агентств в апреле 2026 года.

Председатель Экспертного совета
Ассоциации «Желдорразвитие»

С.П. Вакуленко

Председатель Комиссии по вопросам
организации пассажирских перевозок
Общественного Совета при Росжелдоре

Н.Л. Березин

Президент Ассоциации «Желдорразвитие»

А.Б. Кисько

Приложение №1

Обращения членов Ассоциации «Желдорразвитие» АО «Федеральная пассажирская компания» и АО ТК «Гранд Сервис Экспресс» по актуальным вопросам, требующим экспертной и общественной поддержки.



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
**«ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПАССАЖИРСКАЯ
КОМПАНИЯ»**
(АО «ФПК»)

Президенту Ассоциации
«Желдорразвитие»

А.Б.Кисько

ул. Маши Порываевой, д. 34, г. Москва, 107078
Тел.: (499) 260-84-74, факс: (499) 262-33-49,
e-mail: delo@fpc.ru

« *д* » *декабря 2025* г. № *ССХ-1489/ФПК*
На № 88 от 10.11.2025

О направлении информации

Уважаемый Александр Борисович!

В ответ на Ваш запрос направляем предложения по актуальным для АО «ФПК» вопросам для экспертной и общественной поддержки Ассоциацией «Желдорразвитие» в 2026 году:

- поддержка проекта приказа Минтранса России «О внесении изменения в Правила режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, утвержденные приказом Минтранса России от 31 марта 2022 г. № 107»;

- поддержка проекта федерального закона № 1049987-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в целях пресечения неправомерной деятельности перекупщиков билетов);

- поддержка по вопросу дополнительного выделения в 2026 году бюджетных ассигнований для полной компенсации потерь в доходах АО «ФПК» в результате установления льгот по тарифам на перевозку пассажиров - граждан Российской Федерации от 10 до 18 лет железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении в поездах дальнего следования, а также в результате выравнивания тарифов при перевозке пассажиров в сообщении из (в) Калининградской области в (из) другие регионы Российской Федерации (пояснительная записка прилагается).

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Заместитель начальника Управления
коммуникаций и взаимодействия
с органами власти

С уважением,

И.О.Лещин

Государственная поддержка АО «ФПК» в 2026 году

В проекте федерального бюджета на 2026 год планируются средства на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку пассажиров - граждан Российской Федерации от 10 до 18 лет железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении в поездах дальнего следования всех категорий (за исключением скоростных поездов) в плацкартных, общих вагонах и в вагонах 2-го и 3-го классов в мотор-вагонном подвижном составе, а также в двухэтажных пассажирских вагонах локомотивной тяги с четырехместными купе в размере 9,1 млрд руб. и на компенсацию потерь в доходах от выравнивания тарифов при перевозке пассажиров в сообщении из (в) Калининградской области в (из) другие регионы Российской Федерации – 2,6 млрд руб.

Потребность в субсидиях на перевозку пассажиров - граждан Российской Федерации от 10 до 18 лет планируется в размере 15,1 млрд руб., на перевозку пассажиров в сообщении из (в) Калининградской области в (из) другие регионы Российской Федерации – 4,9 млрд руб.

Таким образом, некомпенсируемые потери в доходах на перевозку пассажиров - граждан Российской Федерации от 10 до 18 лет составят **6,0 млрд руб.** и на перевозку пассажиров в сообщении из (в) Калининградской области в (из) другие регионы Российской Федерации – **2,3 млрд руб.**

Необходимо оказать содействие в работе с федеральными органами исполнительной власти по вопросу дополнительного выделения в 2026 году бюджетных ассигнований для полной компенсации потерь в доходах АО «ФПК» от указанных перевозок.



ГРАНД
СЕРВИС
ЭКСПРЕСС

АО ТК «Гранд Сервис Экспресс»
115088, г. Москва,
вн. тер. г. Муниципальный округ
Печатники, проезд 2-й Южнопортовый,
д. 20А, стр. 4, эт./помещ. 3/IV
(107140, г. Москва, а/я № 63)
тел.: +7 (495) 787-54-53
www.grandtrain.ru
ОКПО 58542390, ОГРН 1027739115172
ИНН/КПП 7705445700/772301001

Президенту Ассоциации
«Желдорразвитие»

А.Б.Кисько

24.11.2025 № 6108
На № 87 от 10.11.2025 г.

Уважаемый Александр Борисович!

В ответ на Ваш запрос от 10.11.2025 г. № 87 направляю следующие предложения в План работы Ассоциации «Желдорразвитие» и Экспертного совета Ассоциации «Желдорразвитие» на 2026 год:

1. Обеспечение функционирования ФГУП «Крымская железная дорога» с целью повышения доступности услуг железнодорожного транспорта на Крымском полуострове.

2. Обеспечение функционирования ФГУП «Железные дороги Новороссии» с целью повышения доступности услуг железнодорожного транспорта на территориях Донецкой народной республики, Луганской народной республики, Запорожской области и Херсонской области.


3. Развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта на южных направлениях, в том числе на инфраструктуре ФГУП «Крымская железная дорога» с целью увеличения пропускных способностей инфраструктуры.

Для информации: в период летних туристских перевозок с мая по сентябрь 2025 года поездами АО ТК «Гранд Сервис Экспресс» перевезено 2,4 млн пассажиров, что стало рекордным показателем с момента запуска железнодорожного сообщения через Керченский пролив. К прошлому году пассажиропоток в сообщении с Республикой Крым возрос на 9,9 %.

4. Вопрос интеграции информационных систем ФГУП «КЖД» и ОАО «РЖД» для взаимодействия бизнес-процессов пассажирского комплекса в условиях оперативного управления перевозочным процессом.

АО ТК «Гранд Сервис Экспресс» высоко оценивает важность развития пассажирских перевозок железнодорожным транспортом и повышения качества транспортного обслуживания населения в Российской Федерации и выражает надежду на взаимное сотрудничество по указанным вопросам.

С уважением,



Первый заместитель
генерального директора

П.А. Хильченко

Замечания по проекту федерального закона «О транспортной политике в Российской Федерации».

Проект федерального закона «О транспортной политике в Российской Федерации» рассмотрен членами Общественного совета при Росжелдоре и Экспертного совета Ассоциации «Желдорразвитие».

По мнению члена Общественного совета при Росжелдоре, исполнительного директора Союза операторов железнодорожного транспорта И.С.Санковского законопроект в представленной редакции не достигает поставленной цели, не позволяет конкретизировать объект правового регулирования. Замечания и предложения по проекту ФЗ от СОЖТ прилагаются на 16 листах.

По мнению членов Экспертного совета Ассоциации «Желдорразвитие» в проекте ФЗ нет акцента на перевозки пассажиров. Предлагается добавить:

Статья 4, п.5. Предоставление безопасных и комфортных пассажирских перевозок.

Статья 4, п.10. Дальнейшее развитие ИТС (интеллектуальных транспортных систем), совершенствование транспортных навигационных систем.

Статья 9, п. 2. Определяют состав и реализуют меры, направленные на стимулирование и государственную поддержку развития регионального транспорта.

Статья 12, п.2 В перечисленные документы стратегического и (или) транспортного планирования включить Региональный Стандарт транспортного обслуживания населения.

Статья 12, п.3 заменить слова "с использованием" на "с учетом".

Статья 17, п.12. Изложить в редакции: «обеспечения потребности в кадрах для развития приоритетных направлений посредством дальнейшего развития и увеличения количества высших и средних специальных учебных заведений для подготовки специалистов транспортной отрасли, развития специальных образовательных программ и модулей».

Статья 22 п.3-1). Изложить в редакции «содействия формированию и функционированию безопасного и стабильного международного транспортного пространства;».

Кроме того членами Экспертного совета Ассоциации «Желдорразвитие» от Института развития транспортных систем и Института проблем естественных монополий поддерживается мнение СОЖТ, что в пояснительной записке к проекту федерального закона «О транспортной политике в Российской Федерации» отсутствует обоснование выбора формата нормативного правового регулирования транспортной политики путем принятия федерального закона, а также анализ законодательства Российской Федерации в аналогичных транспортной политике областях, например, энергетика, связь и коммуникации и другие инфраструктурные отрасли Российской Федерации.

В случае обоснования формата федерального закона, следует рассмотреть расширение его наименования – «О транспортной политике, транспортно-логистической деятельности и транспортном обслуживании населения в Российской Федерации».

При этом требуется существенная структурная и сутевая переработка содержания главы 1 проекта ФЗ в части предмета регулирования, принципов, целей и задач транспортной политики, а также связанного с ними понятийного аппарата и главы 2 проекта ФЗ с учетом изменений в главе 1 и законодательства Российской Федерации о разделении полномочий органов публичной власти в Российской Федерации.